

中国式现代化促审计创新发展

——首届中国审计学术年会侧记

□ 本报记者 章程

繁花四月,在南京审计大学建校四十周年之际,以“中国式现代化与审计创新发展”为主题,首届中国审计学术年会在南京举办。会议以主旨演讲、圆桌论坛等形式,共同讨论审计领域前沿理论和趋势,推动中国特色社会主义审计事业高质量发展,更好地服务于新时代国家治理现代化。

此次会议由南京审计大学和中国审计学会审计教育分会主办、南京审计大学内部审计学院承办。来自全国各地近150家政府机构、企事业单位、高校的300余名专家参加了会议。

提高人才培养质量,推动审计事业高质量发展

为深入学习贯彻党的二十大精神,适应科教兴国、人才强国、创新驱动发展等国家战略需求,应建构中国特色社会主义审计学的自主知识体系、学科体系和学术体系,提升审计学科专业建设水平和人才培养质量。南京审计大学校长董必荣在开幕式上说:“我们是全国唯一以‘审计’命名的普通高等院校,

要开创性地走出一条‘因审而存、为审而立、依审而兴、靠审而强’的特色办学之路。”

此次中国审计学术年会汇聚审计专家、学者,共同研讨新时代审计在中国式现代化进程中的定位和作用,以及中国式审计现代化应如何推动和构建人类命运共同体的路径,为审计事业高质量发展贡献智慧和力量。

主旨演讲主持人中国人民大学教授宋常在接受记者采访时表示,要注重通过调查研究汲取推动国家审计事业发展的智慧和力量,把调查研究成果转化为推动实践、推进工作的实际成效;同时,要加强实践探索,创新审计模式,注重总结包括经济责任审计在内的大量鲜活生动实践中所积累的经验和形成的智慧,以便更好地用于指导实践,为国际审计界提供可资借鉴的中国经验、中国智慧、中国方案,促进人类社会共同发展与进步。

围绕新形势新要求,为审计事业提供有力支撑

党的二十大确立了新的目标和任



首届中国审计学术年会现场。

本报记者 章程/摄

务,国家审计要应新形势新要求而变,更好地适应国家治理新动向,充分发挥其重要监督保障作用。习近平总书记指出,审计是党和国家监督体系的重要组成部分。本次会议对国家审计坚持和加强党的全面领导,完善管理体

制机制,创新审计理念,坚持科技强审,加强审计信息化建设,坚持系统思维和问题导向,重视规则意识、程序意识、证据意识,扎实开展调查研究等起到重要

作用。主旨演讲主持人及论坛发言人审

计署审计科副所长刘力云说:“审计是国家治理的重要组成部分,在促进完善国家治理方面发挥着重要作用。当前,审计研究要紧密围绕党的二十大精神,立足经济社会发展大环境,加强对被审计对象的深入研究,为推进审计工作和促进审计事业发展提供支撑。”

理论研究与发展在于实践基础上的不断创新,必须把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。宋常说:“研究理论必须要联系实际,在鲜活审计实践中寻找选题,在丰富经济活动中获取灵感,在历史真实中发现规律,在现实观照中探寻真理,在未来探究中积累智慧,要尊重经济事实,遵循客观规律,尊崇科学精神,不断探索、发现和解决问题,让理论研究充盈地气,让研究成果服务实际。”

聚集各类优秀人才,为审计事业提供人才资源

党的二十大报告指出,实施科教兴

国战略,强化现代化建设人才支撑。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,各方面优秀人才正不断聚集到党和人民事业中,聚集到以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的过程中。

刘力云说:“通过近些年的高等教育,我国培养了大量的实践型和应用型人才,他们活跃在各行各业,为推动经济社会发展和我国现代化建设发挥着重要作用,正在逐渐形成‘人才红利’。这次学术会议上,我们看到涌现出很多中青年学者和专家,他们对审计及其相关问题都有着非常深刻的认识和系统的研究。他们将作为我国未来审计事业发展的重要人才资源。”

平行论坛发言人南京审计大学研究生郭宁峰对记者说:“能来参加此次学术盛会与众多老师同学进行交流,我备受鼓舞。作为南京审计大学审计法专业的研究生,我要努力向复合型人才方向发展,致力于推动中国特色社会主义审计制度发展完善,当好国家和人民的‘经济卫士’。”

观点摘要

中国审计学会会长孙宝厚: 坚定不移走中国特色社会主义审计之路

四十周年是个重要的时间节点。建校以来,南京审计大学不再停留于有志于学、有志于做的年代,而进入了更加清醒、理性、自觉和坚定的阶段。首届中国审计学术年会拓展了审计教育、深化审计理论、助力审计实践发展

必将起到重要的推动作用。中国特色社会主义审计之路,是坚持中国共产党领导、适合我国国情、具有中国特色的审计道路,包括审计制度、审计实践、审计理论、审计教育和审计文化等相互密切联系而又可以有所区分的若

南京审计大学党委书记晏维龙: 创新中国特色审计人才培养

新时代赋予审计工作新职责、新使命,对审计高等教育提出新期望、新要求,要培养合格的、拔尖的、创新的审计人才,更好回应经济社会高质量发展的现实需要。

构建中国特色审计人才培养体系,要丰富审计学科,构建以审计为核心的经济监督学科群;细化审计专业,

构建以审计学专业为核心的专业群;打造培养链条,构建本硕博审计人才培养体系,以此构建中国特色审计人才培养体系。

完善中国特色审计人才培养内容,要从中国特色着眼,强化思政引领;从审计客体着手,开拓审计知识体系;从技术进步着力,体现审计现

北京国家会计学院教授秦荣生: 改进和完善财政预算执行情况审计

预算执行情况审计是审计机关重要的工作任务,当前存在着一些与新形势、新要求不相适应的方面。

为进一步改进和完善预算执行情况审计工作,需要改进以下几点:

一是在实行预算执行情况的中期审计时,应及时出具审计报告。应对结算草案报告日前的预算,要利用互联网审计和大数据审计技术,建立全国预算执行情况审计数据平台,分析和共享预算执行数据,供各级审计机

关审计人员使用,提高预算执行审计工作的效果,建立审计数据平台。

二是实行预算执行情况审计全覆盖,整体促进审计报告、中央八项规定精神、党和国家重大政策措施的落实情况、部门预算资金管理等方面开展全方位的审计。审计机关通过审查预算执行情况,在反映政府整体预算分配的合法性和绩效的同时,应该进一步分析和评价政府的债务风险,提出促进防范化解债务风险的措施。

三是审计报告要根据审计发现的典型问题,整体提出整改意见。整改从根本上解决年年审计,年年发现类似问题的现象。

四是完善预算执行情况审计法规,依法出具审计报告。作为审计机关,在实施预算编制、调整预算绩效管理审计的具体过程中,应提出完善审计法等法规的意见,为预算编制调整、预算绩效管理审计提供法规保证。

没有后顾之忧之消费。虽然居民收入不断提高,但由于存在教育、医疗、养老、负债等方面的压力,人们对消费缺乏动力。只有解决后顾之忧,居民才敢消费。一是完善社会保障制度。要完善社保体系,织密社会保障网,注重对特定人

干层面。要坚持和发展中国特色审计制度,坚持和发展中国特色社会主义审计实践,坚持和繁荣社会主义审计理论,坚持和提升中国特色社会主义审计教育,坚持和弘扬中国特色社会主义审计文化。

化要求,以此完善中国特色审计人才培养内容。

创新中国特色审计人才培养方法,要融合思政课程与课程思政,综合理论学习和实习实践,整合国内资源与国际资源,聚合传统内容与现代技术,结合专业能力与综合能力,以此创新中国特色审计人才培养方法。

二是完善预算执行情况审计法规,依法出具审计报告。作为审计机关,在实施预算编制、调整预算绩效管理审计的具体过程中,应提出完善审计法等法规的意见,为预算编制调整、预算绩效管理审计提供法规保证。

三是完善预算执行情况审计法规,依法出具审计报告。作为审计机关,在实施预算编制、调整预算绩效管理审计的具体过程中,应提出完善审计法等法规的意见,为预算编制调整、预算绩效管理审计提供法规保证。

四是完善预算执行情况审计法规,依法出具审计报告。作为审计机关,在实施预算编制、调整预算绩效管理审计的具体过程中,应提出完善审计法等法规的意见,为预算编制调整、预算绩效管理审计提供法规保证。

五是完善预算执行情况审计法规,依法出具审计报告。作为审计机关,在实施预算编制、调整预算绩效管理审计的具体过程中,应提出完善审计法等法规的意见,为预算编制调整、预算绩效管理审计提供法规保证。

六是完善预算执行情况审计法规,依法出具审计报告。作为审计机关,在实施预算编制、调整预算绩效管理审计的具体过程中,应提出完善审计法等法规的意见,为预算编制调整、预算绩效管理审计提供法规保证。

中国内部审计协会会长鲍国明: 当前内部审计的发展与内部审计专业实务框架的修订

内部审计是国家审计体系的一支重要力量,它作为一种制度安排,作用于不同领域。近年来,内部审计融入经济社会发展及国家治理大局,按照党和国家对审计工作的要求,不断推动国家治理体系和治理能力现代化,为推动经济社会高质量发展贡献力量。从目前发展来看,内部审计的职责范围在进一步

扩大。

长期以来,我国内部审计发展注重国际交流,学习借鉴国际上的内部审计先进经验和做法。现行的国际内部审计专业实务框架(IPPF),主要分为强制性和推荐性两部分,包括内部审计的使命,内部审计实务的核心原则,内部审计的定义、职业道德规范,国际内部审计实务标准和执行指南、补充指南。

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

监控机制的审计,其内容、形式、方式和方法就会发生变化。

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

监控机制的审计,其内容、形式、方式和方法就会发生变化。

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

长期来看,内部审计的职责范围在进一步扩大。

西南财经大学教授、中国政府审计研究中心主任蔡春: 党的二十大精神与审计理论创新研究之机会

新时代进一步推进审计理论创新发展有一些问题值得深思:

一是思考、探讨服务于中国式现代化的审计理论与方法创新体系。

二是围绕构建新发展格局,着力推动高质量发展。如审计如何服务市场在资源配置中发挥决定性作用和政府发挥重要作用等;审计如何服务现代化产业体系

的构建,如何促进产业链供应链的稳定,防控断链风险等问题。

三是围绕全面依法治国,推进法治中国建设。要加强和重视遵循性审计研究,推动培育遵规守纪的社会意识和企业文化;加强对构建以权力监控为核心的审计理论体系的研究,促进权力特别是公权力的阳光运行;强化对公共经济权力行使中特殊高风险领域的审计问题研究。

四是围绕构建新发展格局,着力推动高质量发展。如审计如何服务市场在资源配置中发挥决定性作用和政府发挥重要作用等;审计如何服务现代化产业体系

的构建,如何促进产业链供应链的稳定,防控断链风险等问题。

五是围绕全面依法治国,推进法治中国建设。要加强和重视遵循性审计研究,推动培育遵规守纪的社会意识和企业文化;加强对构建以权力监控为核心的审计理论体系的研究,促进权力特别是公权力的阳光运行;强化对公共经济权力行使中特殊高风险领域的审计问题研究。

六是围绕构建新发展格局,着力推动高质量发展。如审计如何服务市场在资源配置中发挥决定性作用和政府发挥重要作用等;审计如何服务现代化产业体系

的构建,如何促进产业链供应链的稳定,防控断链风险等问题。

党的二十大报告指出,实施科教兴

国战略,强化现代化建设人才支撑。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,各方面优秀人才正不断聚集到党和人民事业中,聚集到以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的过程中。

刘力云说:“通过近些年的高等教育,我国培养了大量的实践型和应用型人才,他们活跃在各行各业,为推动经济社会发展和我国现代化建设发挥着重要作用,正在逐渐形成‘人才红利’。这次学术会议上,我们看到涌现出很多中青年学者和专家,他们对审计及其相关问题都有着非常深刻的认识和系统的研究。他们将作为我国未来审计事业发展的重要人才资源。”

平行论坛发言人南京审计大学研究生郭宁峰对记者说:“能来参加此次学术盛会与众多老师同学进行交流,我备受鼓舞。作为南京审计大学审计法专业的研究生,我要努力向复合型人才方向发展,致力于推动中国特色社会主义审计制度发展完善,当好国家和人民的‘经济卫士’。”

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

监控机制的审计,其内容、形式、方式和方法就会发生变化。

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

监控机制的审计,其内容、形式、方式和方法就会发生变化。

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

监控机制的审计,其内容、形式、方式和方法就会发生变化。

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

(本报记者 章程/整理)

全面促进消费 加快消费提质升级

(上接第五版)一是落实就业政策。消费能力来自收入,根本在就业。实施好就业优先政策,抓好高校毕业生等重点人群就业工作。要把促进青年就业工作摆在更加突出的位置。同时,通过财税、金融等政策支持经营主体,特别是中小微企业,促进稳岗扩岗。二是多渠道增加城乡居民收入。增加居民财产性收入是增加城乡居民收入和缩小收入分配差距的重要途径。要根据居民投资理财产品的消费预期开发相适应的产品,稳定资本市场财产性收入预期。要深化农村土地和集体产权制度改革等增加居民财产

性收入。三是优化收入分配结构。党的二十大报告提出,到二〇三五年“中等收入群体比重明显提高”。要从知识、技术、管理、数据等生产要素的角度探索增加居民收入,扩大中等收入群体。中等收入群体扩大带来的改善性消费需求,是消费提质升级的潜在增长点。

没有后顾之忧之消费。虽然居民收入不断提高,但由于存在教育、医疗、养老、负债等方面的压力,人们对消费缺乏动力。只有解决后顾之忧,居民才敢消费。一是完善社会保障制度。要完善社保体系,织密社会保障网,注重对特定人

群、特殊困难群体的精准帮扶,做好低保工作。要着力提高教育、医疗等基本公共服务的数量和质量,推动优质医疗资源扩容下沉,促进区域均衡发展。完善职业技术教育体系,助力实现高质量充分就业。二是减少居民负债压力。2022年人均居民消费支出中排在前三位的是居住支出、教育文化支出、医疗保健支出,人均居住支出占总支出的24%。要支持居民合理自住需求,遏制投资投机性需求,促进居住消费健康发展,坚决贯彻落实“房子是用来住的,不是用来炒的”,缓解负债带来的巨大压力。

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

党的二十大作出的重大战略部署和要求,赋予了新时代经济责任新的内容和要求,必然推动审计理论的进一步创新发展。按照审计动因理论之受托经济责任观,社会经济环境因素的变化总会引起经济责任内容的发展变化,作为保障和促进经济责任全面有效履行的特殊

【作者分列系中共中央党校(国家行政学院)经济学部区域经济学教研室主任、教授;中共中央党校(国家行政学院)经济学部博士研究生】